

MODELO AGUA JALISCO

Ciudadanía y Agua

Dr. Rodrigo Flores Elizondo
Profesor Investigador ITESO

Casa Jalisco
Agosto 4, 2010

Plan de la presentación

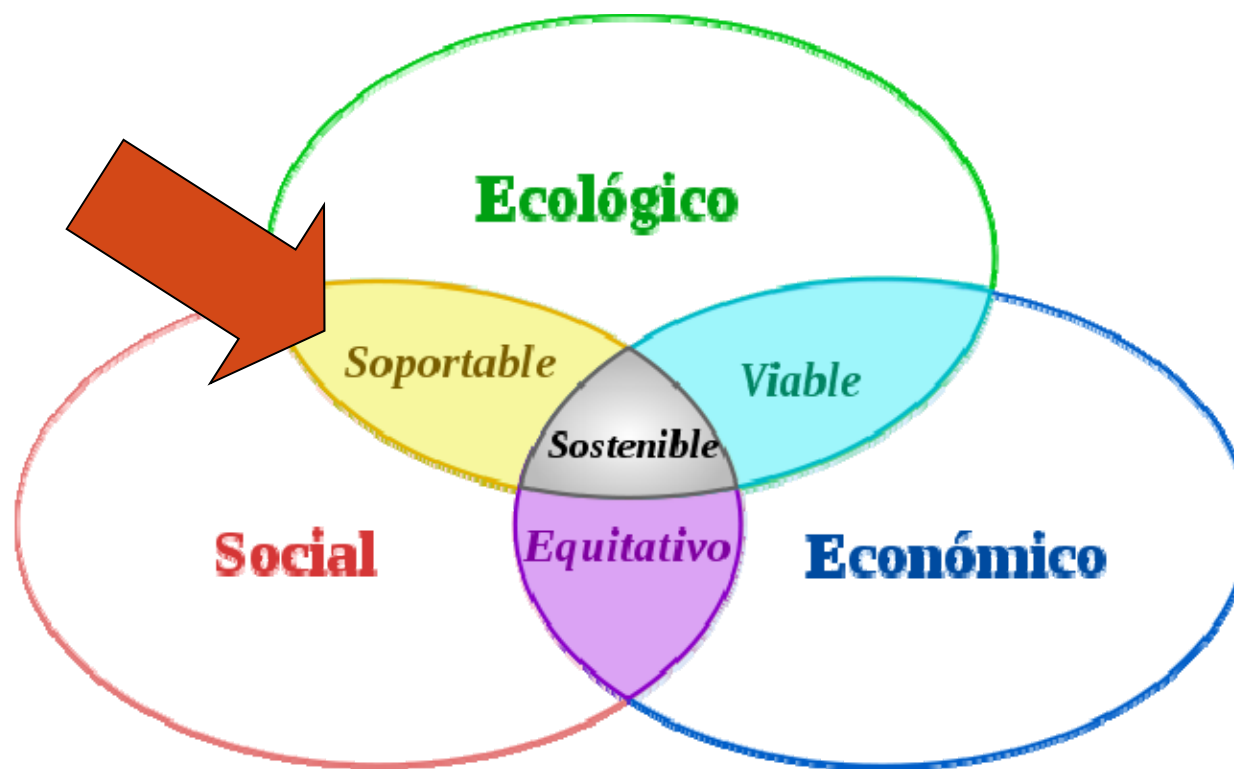
- Desarrollo Sustentable y participación social
- Gobernanza y Ciudadanía
- Énfasis:
 - Nueva Cultura del Agua
 - Apertura de cuestiones
 - Organizaciones de la Sociedad Civil

Desarrollo Sustentable

Informe Brundtland: Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo, 1987:

- ▶ *El que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.*
- ▶ Por necesidades, el Informe señala particularmente las de los pobres.
- ▶ La idea de limitaciones inherentes a esta definición provienen
 - del estado actual de la tecnología,
 - de la organización social,
 - y de la capacidad de la biosfera para absorber los efectos de las actividades humanas

Dimensiones Básicas del Desarrollo Sustentable



La intolerancia de una sociedad a un determinado nivel de degradación ambiental resulta crucial para echar a andar el desarrollo sustentable.

CSMA

Hannigan (1995); Lezama (2004)

Construcción del
clamor
(Problematización)

- Situación h/MA
- Comunidad afectada
- Ambientalistas
- Científicos

Presentación en
medios

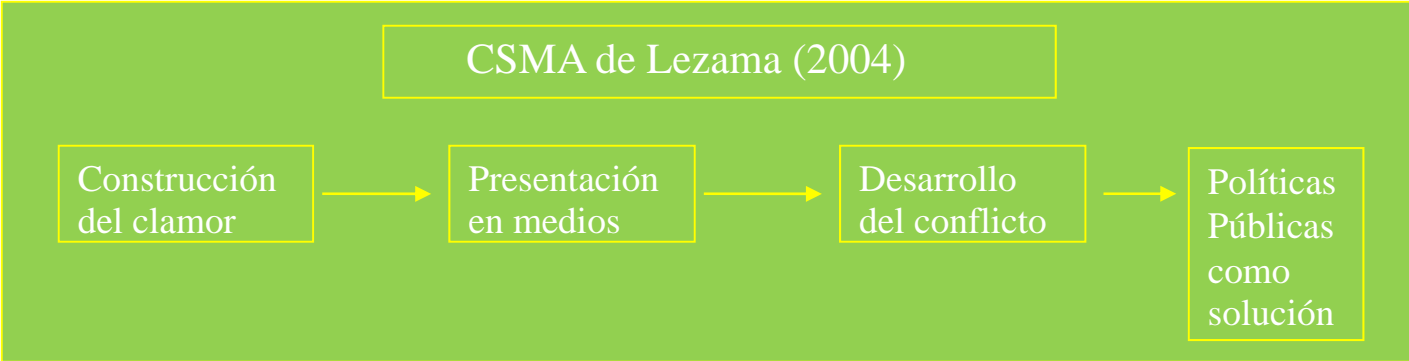
- Masificación del problema
- Empatía y dramatización
- Cuestión de 'raiting'

Desarrollo del
conflicto
(Legal casi siempre)

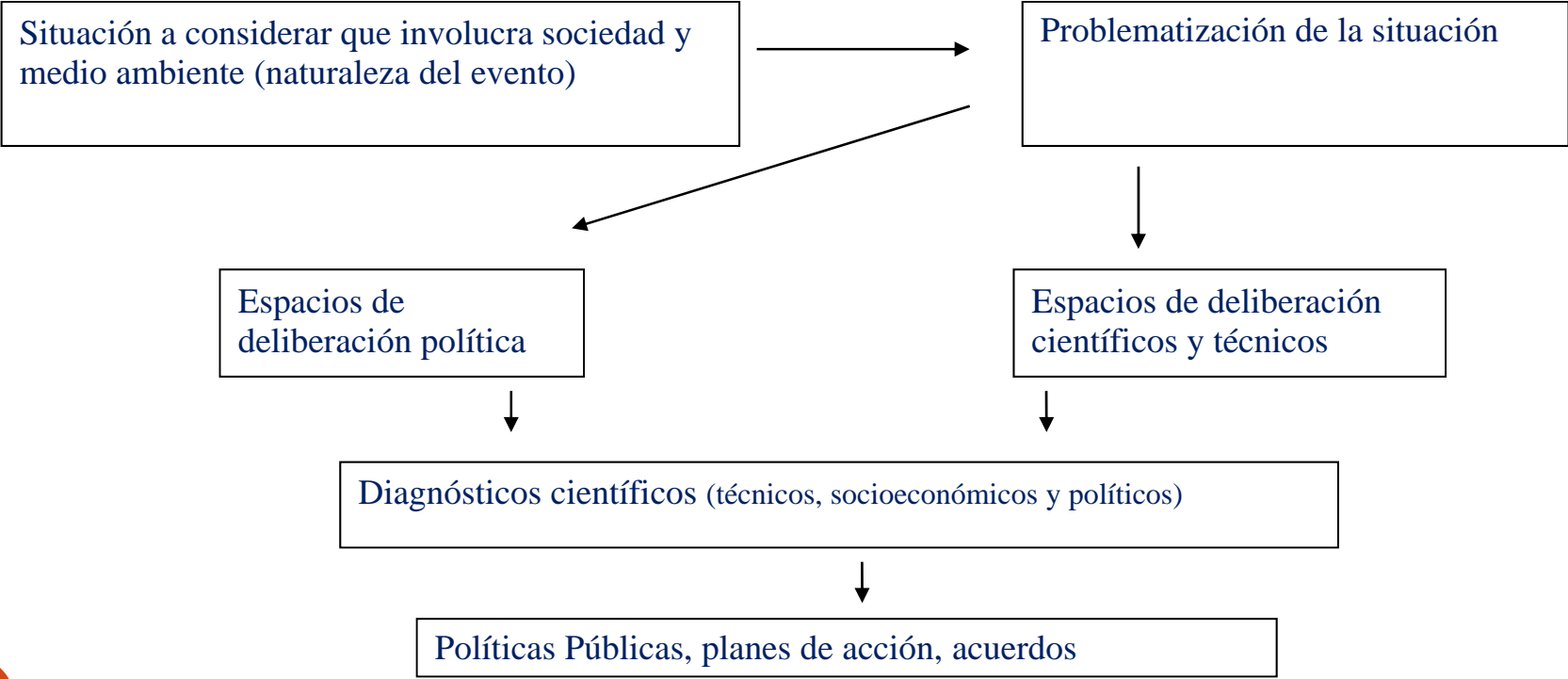
- Perjudicados y beneficiarios
- Débiles y poderosos
- Redes sociales y financiamiento

La Dimensión
Política en la
'solución'

- Políticas Públicas, Programas de gobierno y otras aporías
- Inadecuación al clamor



Adecuación del esquema de la CSMA al proceso MAJ



Necesidad de construir canales de Gobernanza para conectar alternativas y políticas públicas

Situación a considerar que involucra sociedad y medio ambiente (naturaleza del evento)

Problematización de la situación

Alternativas 3

Espacios de deliberación política

MAJ

Espacios de deliberación científicos y técnicos

Alternativas 2

Diagnósticos científicos (técnicos, socioeconómicos y políticos)

Alternativas 1

Políticas Públicas, planes de acción, acuerdos.

Circuito exterior político

GOBERNANZA

- ✘ Gobernanza refiere al proceso por el que los elementos en una sociedad manejan energía, autoridad e influencia y decretan políticas y decisiones referentes a vida pública y el desarrollo económico y social.
- ✘ Es una noción más amplia que ‘gobierno’; implica la interacción entre las instituciones formales y las de la sociedad civil
- ✘ Proporciona al Estado buena parte de su legitimidad
 - + la legitimidad no se consigue sólo con eficacia y eficiencia, sino que es también fundamental el elemento democrático en el que se subsumen:
 - ✘ la transparencia,
 - ✘ la rendición de cuentas
 - ✘ y la participación.

CIUDADANÍA

- ✘ La ciudadanía es una construcción política, es la posición de miembro de una determinada comunidad política con derechos y deberes definidos.
- ✘ Así, la cuestión es si se comporta uno como ciudadano frente a la problemática del agua (derechos y obligaciones).
- ✘ Además, si colabora uno en los espacios de deliberación hacia las mejores prácticas en el uso del recurso hídrico.

CIUDADANÍA (II)

La ciudadanía contempla tres ejes estructurantes (Ramírez Sáiz, 2007) :

- ✘ **status** o reconocimiento estatal;
- ✘ sentimiento de **pertenencia** a una comunidad política, **conciencia** de derechos y de responsabilidades en dicha comunidad y realización de las **prácticas** consiguientes;
- ✘ **instituciones** políticas que protejan esos derechos.

El MAJ abonará al tercer punto pero el proceso para llegar a éste enriquece al segundo.

Nueva Cultura del Agua

(Pedro Arrojo, 2006)

Distinción de cuatro categorías según los usos:

- ▶ Agua para la vida: funciones básicas para la vida tanto para los seres humanos como para la naturaleza. Prioridad. Estos montos deben ser garantizados.
- ▶ Agua- ciudadanía: actividades de interés general. Funciones de salud, abasto domiciliario. Recuperar costos.
- ▶ Agua- negocio: Funciones económicas legítimas en actividades productivas. Costo como insumo.
- ▶ Agua- delito: Negocios ilícitos (aún al margen de la ley). Extracciones abusivas, vertidos inaceptables. Evitar y perseguir.

Vieja y nueva cultura del agua e España

CULTURA AUTORITARIA	CULTURA DEMOCRÁTICA
<p>LA ESCASEZ ES FÍSICA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lluve poco • Demanda creciente • Déficit estructural 	<p>LA ESCASEZ ES SOCIAL Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA AUSENCIA DE GESTION DEL AGUA</p> <ul style="list-style-type: none"> • No hay demandas sino consumos elevados e infraestructuras deterioradas
<p>MÁS EMBALSES Y TRASVASES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aumento suministro • PAC sin cambios 	<p>GESTIÓN DEL AGUA Y DEL TERRITORIO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cultivos adecuados a condiciones edafo-climáticas • Eficiencia en redes y riegos • Gestión redes urbanas • Depuración aguas residuales urbanas e industriales • Ahorro • Una PAC compatible con la Directiva Marco del Agua
<p>EL AGUA ES UN BIEN PÚBLICO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apropiación privada de las concesiones públicas • La mayoría de los agricultores no paga por usarla • Muchas industrias no depuran • El (discurso del) “pobre agricultor” necesita agua 	<p>EL AGUA ES UN ACTIVO SOCIAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los usuarios deben pagar por ella y no contaminarla • ¿Quién es agricultor? El que vive de la agricultura. • No son agricultores ni los inversores agrarios ni los cazaprimas.
<p>ESCASO DEBATE PÚBLICO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cuestión de solidaridad entre la España seca y la España húmeda • SEOPAN-Elécticas • Un paseo militar • Desgobierno hidráulico nacional, autonómico y local • Presiones y coacciones a quien piensa por cuenta propia 	<p>NECESIDAD DE DEBATE PÚBLICO Y PARTICIPACIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> • La solidaridad comienza con la gestión del agua en cada cuenca • Argumentos, razones y debates • Gobierno razonable • Déficit democrático estructural • Marchas y manifestaciones

Decisión autoritaria *versus* decisión democrática de proyectos

DECISIÓN AUTORITARIA		DECISIÓN DEMOCRÁTICA	
¿OPCIONES?	LEGITIMACIÓN	¿OPCIONES?	LEGITIMACIÓN
La solución es anterior a la definición pública del problema	“Expertos” El peso de la prueba recae sobre los ciudadanos	¿Cuáles son los problemas? ¿Cuáles son las preguntas relevantes?	Creación de espacios de debate público argumentado El peso de la prueba cae sobre los promotores
Una única opción decidida previamente y justificada <i>a posteriori</i> Megaproyectos y mentiras	Expertos no independientes El que paga manda No hay debate público argumentado Los expertos son los que saben	¿Cuáles son las prioridades? ¿Cuáles son las opciones alternativas? ¿Quién financia los estudios? ¿Quién elige a los expertos? ¿Cuáles son los valores e intereses en juego? ¿Es necesario el proyecto? Abrir las cuestiones	Espacios de consulta y de deliberación Jurados de ciudadanos Tribunales científicos con expertos y ciudadanos independientes Manifestaciones de protesta Construcción social del problema

Opciones de gestión del agua

Política de promoción de obras hidráulicas	Política de gestión del agua
Predominio de enfoques técnicos de oferta	Predominio de enfoques socio-económicos
Soluciones <ul style="list-style-type: none">● Embalses● Trasvases● Desaladoras● Bombeos...	Soluciones <ul style="list-style-type: none">● Programas de reconversión hacen usos más ahorrativos y eficientes● Flexibilización del régimen concesional
Gestión resultante <ul style="list-style-type: none">● Despilfarradora● Insustentable● Fácil políticamente	Gestión resultante <ul style="list-style-type: none">● Económica● Sustentable● Laboriosa políticamente

Colectivo de Organizaciones Ciudadanas por el Agua

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES (2008)

- ▶ Asociación Jalisciense de Apoyo a los Grupos Indígenas, A.C. (AJAGI)
- ▶ Asociación Latinoamericana de Estudios Ambientales ALICEA, A.C.
- ▶ AZQUILES A.C. Grupo de protección civil y derechos humanos
- ▶ Barzón Regional
- ▶ Buena Tierra de Luz A.C.
- ▶ Centro de Apoyo para el Movimiento Popular de Occidente, A.C. (CAMPO)
- ▶ Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo (CEPAD)
- ▶ Ciencias Ambientales del Centro Universitario de Ciencias Biológicas y Agropecuarias (CUCBA)
- ▶ Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social de Occidente (CIESAS)
- ▶ Centro de Investigación y Producción Tecnológica Ecológica para la Vivienda (CIPTEV)
- ▶ Ciudad sustentable
- ▶ Coalición de Trabajadores por la Educación
- ▶ Colectivo Ecologista Jalisco
- ▶ Colectivo Ollín, A.C.
- ▶ Colectivo Tukari
- ▶ Colonos de la Zona Huizachera
- ▶ Comité de Salud de San Pedro Ixcatán de Poncitlán
- ▶ Comité Pro Defensa de Arcediano, A.C.
- ▶ Comité Técnico Asesor
- ▶ Congreso Ciudadano de Jalisco
- ▶ Consejo Ciudadano por el Agua, A.C.
- ▶ Coordinadora Estatal del Movimiento Urbano Popular (CEMUP)
- ▶ Red Democracia y Sexualidad (DEMYSEX)
- ▶ Dignidad Ciudadana, A.C.

